



COMUNE di SAMASSI

(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale del 23/05/2022

OGGETTO: *Parere proposta deliberazione della Giunta Municipale n. 65 del 20/05/2022 "MODIFICA E AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2022/2024".*

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **ventitre** del mese di **maggio** alle ore **8:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **33** del **31/05/2021** (*rinnovo*) per il triennio maggio **2021/2024**, si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Oristano n. 12, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

premesse che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. **51** del **28/07/2021** è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato per il triennio 2022/2024 (*art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000*);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. **90** del **22/12/2021** è stata approvata la Nota di Aggiornamento al D.U.P. Semplificato periodo 2022/2024 (*art. 170, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000*);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. **91** del **22/12/2021** è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (*art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs. n. 118/2011*);
- con deliberazione della Giunta Municipale n. **10** del **31/01/2022** è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) Finanziario triennio 2022/2024 (*art. 169, D.Lgs. n. 267/2000*);
- con deliberazione della Giunta Comunale n. **18** del **02/03/2022** è stato approvato il piano triennale di azioni positive a favore delle pari opportunità per il periodo 2022/2024 (*art. 48 del D.Lgs. n. 198/2006*);
- con deliberazione della Giunta Municipale n. **26** del **14/03/2022** con la quale si è disposto la cessione di quote e capacità di spesa per lavoro flessibile all'Unione dei Comuni "Terre del Campidano" dell'intero importo disponibile corrispondente ad **€ 20.513,71**;
- con deliberazione della Giunta Municipale n. **52** del **09/05/2022** è stata rideterminata, per sopravvenute esigenze, la quota di cessione e della capacità di spesa per lavoro flessibile all'Unione dei Comuni "Terre del Campidano" nell'importo in **€ 8.513,71**,

ricevuta

in data **20/05/2022** tramite posta elettronica ordinaria la proposta di deliberazione di cui all'oggetto con i relativi allegati contabili,

richiamati/e

- la deliberazione della Giunta Municipale n. **139** del **06/12/2021** con la quale è stato adottato il Piano del Fabbisogno del Personale per il triennio 2022/2024;
- la deliberazione di Giunta Municipale n. **30** del **21/03/2022** con al quale si è provveduto ad aggiornare il piano del fabbisogno del personale 2022/2024;
- integralmente, le premesse e le conclusioni dei pareri (*favorevoli*) rilasciati in data **06/12/2021** e **19/03/2022** dal sottoscritto organo di revisione in merito alla programmazione dei fabbisogni del personale per il triennio 2022/2024,

considerato che

- gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modifiche in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;
- l'Amministrazione comunale intende rimodulare ed aggiornare il precedente PTFP 2022/2024 approvato con la deliberazione della Giunta Municipale n. **30** del **21/03/2022** come segue:
 - **ANNO 2022 – rapporti a tempo indeterminato**
 - N. 1 Istruttore Direttivo Tecnico cat D FULL TIME tramite concorso pubblico previo esperimento della procedura di mobilità obbligatoria – **RINVIO AL 2024**
 - N. 3 Istruttori profilo Amministrativo e/o contabile cat C FULL TIME concorso pubblico, previo esperimento della procedura di mobilità obbligatoria - **CONFERMA**
 - N. 1 Istruttore Tecnico cat C FULL TIME mediante progressione verticale di cui al novellato art. 52 comma 1-bis D.Lgs 165/2001 (procedura riservata al personale interno) - **CONFERMA**
 - N.1 Istruttore Amministrativo e/o contabile cat C PART TIME (30 ore) concorso pubblico, previo esperimento della procedura di mobilità obbligatoria - **CONFERMA**
 - N. 1 esecutore amministrativo cat B Trasformazione da Part Time a tempo pieno personale in servizio di ruolo – **CONFERMA (GIÀ ESEGUITO)**
 -
 - **ANNO 2022 – rapporti a tempo determinato**
 - N. 2 Istruttori Amministrativo e/o contabile cat C – attivazione contratti ex art. 1, c. 557 L. 311/2004;
 - N. 1 Istruttore Direttivo Tecnico cat D – proroga attuale contratto ex art. 110, c. 1 TUEL fino al 28 febbraio 2024;
 -
 - **ANNUALITA' 2023 – nessuna previsione**
 -
 - **ANNUALITA' 2024**
 - N. 1 Istruttore Direttivo Tecnico cat D FULL TIME tramite concorso pubblico previo esperimento della procedura di mobilità obbligatoria – ,

visti altresì:

- l'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, come convertito nella legge n. 58/2019, il quale prevede che *“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato*

dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento ...”;

- il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020¹) avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;
- la Circolare interministeriale del 13/05/2020 (pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020 in attuazione dell’art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 ed esplicativa del D.P.C.M. 17/3/2020);
- l’articolo 52 comma 1-bis del D.Lgs. n. 165/2001 come modificato dal D.L. n. 80 del 2021 (Decreto reclutamento);
- l’articolo 3, comma 8 della Legge 19/06/2021 n. 56 ai sensi della quale “Fatto salvo quanto stabilito dall’articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego (fino al 31 dicembre 2024) le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall’articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001;
- la tabella “Allegato A” di cui alla esaminanda proposta di deliberazione, recante il calcolo dimostrativo della capacità assunzionale dalla quale si evince che l’ente può incrementare la spesa del personale a tempo indeterminato per l’anno 2022 compatibilmente con il PTFP, il rispetto dell’equilibrio pluriennale di bilancio asseverato dall’organo di revisione e il rispetto del valore soglia di cui all’articolo del DM 17/03/2020, fino all’importo complessivo di € 1.213.800,97 dando atto che l’extra budget così costituito, pari ad € 278.899,65 rappresenta per l’anno 2022 la maggiore spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato e che suddetta maggiore spesa, ai sensi dell’articolo 7 non rileva ai fini del sopracitato decreto del limite di spesa previsto dall’articolo 1, commi 557-quater e 562 della legge 27 dicembre 2006, n. 296,

rilevato che nelle medesima proposta di deliberazione oggetto del presente parere si attesta, che attualmente non si rilevano, nei relativi settori, situazioni di eccedenze o soprannumero di personale,

preso atto che con deliberazione della Giunta Municipale n. **32** del **30/03/2022** risulta approvato il piano delle performance di cui all’art. 10 della L. n. 150/2009 per il triennio 2022/2024, che secondo il costante orientamento giurisprudenziale della Corte dei Conti risulta propedeutico alle assunzioni di qualsiasi forma di personale,

¹ Entrato in vigore in data 20/04/2020

vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. **65** del **20/05/2022** avente ad oggetto *“MODIFICA E AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2022/2024 ”* unitamente agli allegati,

preso atto che l’Ente:

- ha rideterminato la dotazione organica del personale²³⁴ ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- rispetta il limite di cui all’art. 1, comma 557 della legge n. 296/2006, così come dimostrato nelle tabelle riportate nella proposta deliberativa;
- rispetta il limite di cui all’art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010 prevedendo una spesa per lavoro flessibile che rispetta il limite di legge pari a 12.513,71, capacità di spesa parzialmente ceduta all’Unione dei Comuni *“Terre del Campidano”* con le deliberazioni dell’organo esecutivo sopra citate;
- risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP;
- ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti inferiore al 50%;
- è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che pertanto, nel piano occupazionale 2022/2024 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- non ha in corso percorsi di stabilizzazioni dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente,

rilevato che:

- è **rispettato** quanto introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017 all’art. 7, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 dove viene posto il *“divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro,*

rilevato che il limite di cui all’art. 1, comma 557 quater della legge n. 296/2006, come modificato dall’art. 3, comma 5 bis del D.L. n. 90/2014, risulta come riepilogato nel prospetto allegato alla proposta deliberativa,

considerato che le capacità assunzionali a tempo **indeterminato** sono state determinate in base a quanto previsto dall’art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020, le cui principali disposizioni sono state riportate in precedenza,

rilevato che:

- il Comune di Samassi si colloca nella fascia demografica lett. d) (popolazione da 3.000 a 4.999) della tabella 1 del citato D.M., avendo una popolazione residente di riferimento pari a 4.967;

² Art. 6, comma 2, D. Lgs. 165/2001: *... Allo scopo di ottimizzare l’impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell’articolo 6-ter...*

³ Art. 6, comma 3, D. Lgs. 165/2001: *In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all’articolo 6-ter, nell’ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall’articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente*

⁴ Linee di indirizzo 08/05/2018 a firma del Ministro per La Semplificazione e la Pubblica Amministrazione – Punti 2.1. – Superamento della Dotazione Organica: *La dotazione organica è un valore finanziaria ... Si sostanzia in una “dotazione” di spesa potenziale. Coincidente, di norma, con la spesa media di personale relativa agli anni 2011/2013.*

- il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2019) e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2018 – 2019 – 2020) al netto del FCDE stanziato (dato assestato) nel bilancio di previsione considerato (2021) si attesta al 20,92% , al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale, di cui alla tabella 1, pari al 27,2%, come riportato nella tabella richiamata nella proposta deliberativa,

rilevato altresì, come si evince dalla documentazione esaminata, che:

- secondo le disposizioni di cui alla tabella 2 del più volte citato DM, il Comune di Samassi ha la possibilità di incrementare la spesa di personale per l'importo massimo di € 278.899,65 (determinato secondo quanto previsto dal DM) relativa all'anno 2018 (art. 5, comma 1 del DM), come riportato nella tabella richiamata nella proposta deliberativa;
- secondo le disposizioni di cui all'art. 7 del più volte citato DM, per gli enti virtuosi ... *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 ...”*,

rilevato che con il presente atto:

- sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- sono previste assunzioni a tempo determinato nel rispetto del limite di spesa del personale dell'anno 2009 (*rideterminata in € 12.513,71*),

visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dalla Responsabile dell'Area Finanza, Personale e Tributi, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e [147 bis del D.Lgs. n. 267/2000](#),

considerato che sulla base della normativa sopra richiamata per poter procedere alle assunzioni previste nel Piano di Fabbisogno di Personale è necessario che l'organo di revisione asseveri il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio,

rilevato che dal piano del fabbisogno di personale 2022/2024 esaminato emerge una maggiore spesa di personale che necessita di apposita variazione di bilancio in corso di predisposizione dagli uffici;

esaminata la proposta di variazione al bilancio 2022/2024 per finanziare la maggiore spesa derivante dall'aggiornamento del piano del fabbisogno di personale 2022/2024,

rilevato che con la proposta di variazione al bilancio 2022/2024 sopra richiamata:

- sono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli equilibri stabiliti dal vigente ordinamento contabile ed in particolare dall'art. 162, comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000;
- è mantenuto, pertanto, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica di cui alla legge n. 145/2018,

esaminato lo schema del rendiconto 2021 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. **57** del **11/05/2022**;

esaminata la deliberazione del Consiglio Comunale n. **49** del **28/07/2021** relativa alla verifica e salvaguardia di bilancio 2021/2023,

richiamata la tabella dei parametri obiettivi per Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario allegati allo schema di rendiconto 2021 e al bilancio di previsione 2022/2024,

visto ed esaminato il piano degli indicatori di bilancio 2022/2024 aggiornato alla situazione attuale del bilancio con particolare riferimento ai seguenti indicatori:

3 SPESE DEL PERSONALE

3.1 Incidenza spesa personale sulla spesa corrente;

3.2 Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale;

3.3 Incidenza della spesa del personale con forme di contratto flessibile;

3.4 Spesa di personale procapite,

visto ed esaminato il piano degli indicatori del rendiconto 2021, con particolare riferimento ai seguenti indicatori:

4 SPESE DEL PERSONALE

4.1 Incidenza spesa personale sulla spesa corrente;

4.2 Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale;

4.3 Incidenza della spesa del personale con forme di contratto flessibile;

4.4 Spesa di personale procapite;

rilevato che dalla documentazione esaminata e dalle verifiche svolte dall'organo di revisione emerge che il bilancio 2022/2024 conserva l'equilibrio pluriennale,

richiamato tutto quanto sopra esposto, per le finalità di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 convertito nella legge n. 58/2019,

ASSEVERA

l'equilibrio pluriennale di bilancio 2022/2024 del Comune di Samassi a seguito dell'aggiornamento del Piano del Fabbisogno di Personale 2022/2024 di cui alla proposta esaminata.

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della legge n. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta,

rammenta

che ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., ciascuna Amministrazione pubblica comunica secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;

accerta

che l'aggiornamento del piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2022/2024 consente di rispettare:

- le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;
- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 (ENTE VIRTUOSO - derivante dalle disposizioni di cui al DM 17/03/2020);
- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010,

esprime

parere favorevole alla *proposta di deliberazione della Giunta Municipale n. 65 del 20/05/2022 "MODIFICA E AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2022/2024"*.

Il presente verbale si chiude alle ore **12:15**.

Il Revisore Unico dei Conti

CADDEO Dott. Roberto 23/05/2022