



COMUNE di SAMASSI
(Provincia Sud Sardegna)

REVISORE UNICO DEI CONTI

OGGETTO: "Parere sulla proposta concernere la destinazione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2020 – Contratto collettivo decentrato integrativo - Ipotesi di accordo per la ripartizione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020".

L'anno **duemilaventi**, il giorno **ventuno** del mese di **dicembre** alle ore **11:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **22** del **24/04/2018** per il triennio **2018/2021**, si è riunito nel proprio studio professionale in **SARDARA (SU)** nella Via Cedrino n. 1, per il rilascio del seguente parere obbligatorio,

PREMESSO CHE

- 1) l'articolo 8, comma 6, del nuovo C.C.N.L. relativo al personale del comparto "Funzioni Locali" sottoscritto in data 21/05/2018, per il triennio 2016/2018, demanda all'organo di revisione il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri, ai sensi dell'articolo 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001;
- 2) suddetto controllo deve essere effettuato prima dell'autorizzazione da parte della Giunta Municipale alla firma definitiva dell'accordo decentrato integrativo;
- 3) l'articolo 40, comma 3 bis, del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165 prevede, che la contrattazione collettiva integrativa si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali;
- 4) l'articolo 40, comma 3-quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001 sopra citato, dispone la nullità delle clausole dell'accordo qualora in contrasto con i vincoli dei contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale;
- 5) l'articolo 40, comma 3-sexies, del menzionato D.Lgs. n. 165/2001 prescrive che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni devono redigere una relazione tecnico finanziaria ed una relazione illustrativa le quali devono essere certificate dall'organo di revisione dell'ente;
- 6) in data 19 luglio 2012, con circolare n. 25 – Prot. n. 64981, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi standard di relazione tecnico-finanziaria e di relazione illustrativa, che devono corredare il contratto integrativo;
- 7) gli articoli 67 e 68 del C.C.N.L. relativo al personale del comparto "Funzioni Locali" per il triennio 2016/2018, sottoscritto in data 21 maggio 2018;
- 8) l'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 secondo il quale "nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il

corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato.”

RICEVUTA

(a) in data 21/12/2020, la seguente documentazione relativa alla contrattazione decentrata per l'anno 2020:

- ✓ Relazione illustrativa per l'anno 2020;
- ✓ Relazione tecnico-finanziaria per l'anno 2020;
- ✓ la deliberazione della Giunta Comunale n. 140 del 12/11/2018 con la quale l'ente ha aderito alla proposta dell'Unione dei Comuni Terre del Campidano, di cui fa parte, per la predisposizione del nuovo CDIA normativo di livello territoriale, adeguato al nuovo CCNL 21/05/2018 comparto Enti Locali, che disciplini la parte giuridica del contratto decentrato;
- ✓ il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo Territoriale 2019/2021 – parte normativa, definitivamente sottoscritto in data 12/06/2019;
- ✓ deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 25/09/2019 recante la formale presa d'atto del predetto CDIT 2019/2021 – parte normativa;
- ✓ Determinazione n. 156 del 11/12/2020 (Registro Generale n. 756) della Responsabile dell'Area Finanza, Personale e Tributi avente ad oggetto: “Costituzione fondo risorse decentrate per l'anno 2020” con il relativo prospetto contabile allegato (parere favorevole organo di revisione del 17/12/2020);
- ✓ Verbale della riunione svoltasi il giorno 16/12/2020 fra le delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale (OO.SS e RSU);
- ✓ l'ipotesi di accordo (parte economica) sottoscritta in data 16/12/2020 dalla delegazione trattante di parte pubblica, dai RR.SS.UU. e dalle OO.SS.TT., relativa all'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2020,

ACQUISITI

direttamente dal sito web istituzionale dell'ente, i seguenti ulteriori documenti:

- il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi in vigore approvato con deliberazione della Giunta Municipale n. 172 del 09/04/1998 e ss.mm.ii. come di recente integrato con deliberazione della Giunta Municipale n. 45 del 16/05/2019 e dalla deliberazione della Giunta Municipale n. 68 del 31/07/2019;
- la deliberazione della Giunta Municipale n. 46 del 16/05/2019 di aggiornamento della ripartizione della struttura organizzativo-funzionale e della dotazione organica;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 21/06/2018, avente per oggetto: “Personale non dirigente, fondo risorse decentrate per l'anno 2019, indirizzi per la costituzione, direttive per la contrattazione decentrata integrativa”, con la quale Giunta Comunale ha fornito gli indirizzi per la costituzione delle risorse variabili;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 119 del 27/11/2019 avente ad oggetto: “Contratto decentrato integrativo 2019. Aggiornamento composizione delegazione trattante – Attribuzione risorse parte variabile ex art. 1, comma 2, legge regionale 19/1997 e definizione delle linee di indirizzo per la delegazione trattante in funzione dell'avvio della contrattazione”;
- la deliberazione della Giunta Municipale n. 125 del 10/12/2020 avente ad oggetto: “Linee di indirizzo per la delegazione di parte pubblica in ordine alla costituzione del fondo 2020”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 15/01/2020 con la quale è stato approvato il P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) e disposta l'assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Servizi, rinviando l'assegnazione degli obiettivi gestionali a successivo atto;
- la deliberazione di Giunta Municipale n. 50 del 25/06/2020 avente ad oggetto: “Piano degli obiettivi di performance individuale e organizzativa 2019.” con la quale sono stati definiti per il Comune di SAMASSI gli obiettivi di performance assegnati ai singoli Responsabili di Posizione Organizzativa ed ai dipendenti in servizio per l'anno 2020,

ESAMINATI

- ✓ la documentazione fornita dagli uffici nonché quella acquisita direttamente dall'organo di revisione sul sito istituzionale dell'ente;
- ✓ l'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale ha disposto che "nelle more di quanto previsto dal comma 1, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2013 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;
- ✓ la Circolare n. 12 del 23/03/2016 del Ministero delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, che detta delle indicazioni per la costituzione del fondo per la contrattazione decentrata,

PRESO ATTO CHE

che dai documenti ricevuti e sottoposti all'esame del sottoscritto organo di revisione, risulta che:

- per l'anno 2020 sono state quantificate in € 124.110,45 E) le risorse del fondo di produttività da sottoporre a certificazione, così distinte:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Risorse stabili – di cui € 1.534,46 non soggette a limite (A)	€ 89.080,47
Decurtazione risorse stabili - (B)	€ 2.210,96
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (A-B)	€ 86.869,51
Risorse variabili – di cui € 28.988,55 escluse dal limite (C)	€ 37.240,94
Decurtazione risorse variabili (D)	€ 0,00
Totale risorse variabili (C-D)	€ 37.240,94
Totale risorse (A-B)+(C-D)=E	€ 124.110,45

CONSIDERATO CHE

- per l'anno 2020 le risorse regolate in sede di contrattazione integrativa, ammontanti ad € 73.702,11, sono state così destinate:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Indennità di condizioni di lavoro (art. 70-bis, CCNL 21/05/2018 – comma 1, lettere a), b) e c))	€ 1.700,00
Indennità di turno e maggiorazione orario notturno, festivo e festivo notturno (art. 17, c2, lett. D) CCNL01/04/99 (Art. 24 CCNL 14/09/2000)	€ 4.000,00
Reperibilità (Art. 24 CCNL 21/05/2018)	€ 2.300,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies CCNL 21/05/2018)	€ 2.000,00
Produttività (performance organizzativa ed individuale-art. 68, c. 2 lettere a) e b))	€ 26.713,56
Incentivo funzioni tecniche art. 23, comma 2, D.Lgs. n. 75/2017	€ 28.988,55
Fondo per nuove progressioni economiche orizzontali	€ 8.000,00
TOTALE RISORSE REGOLATE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO (A) AL LORDO DELLE DESTINAZIONI VINCOLATE*	€ 73.702,11

* destinazioni vincolate (€ 28.988,55 Incentivo funzioni tecniche ed € 8.000,00 Fondo per nuove progressioni economiche orizzontali) – Totale risorse regolate dal CCDI nette € 36.713,56.

- per l'anno 2020 le risorse non regolate in sede di contrattazione integrativa, ammontanti ad € 50.408,34, sono così individuate:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Indennità di comparto/Diff. PEO/ 1° inquadramento Vigili	€ 0,00
P.E.O.	€ 50.408,34
Altro	€ 0,00
TOTALE RISORSE NON REGOLATE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO (B)	€ 50.408,34

TENUTO CONTO CHE

- ✓ l'ammontare complessivo delle risorse, soggette a limite, destinate al trattamento accessorio del personale dipendente per l'anno 2020, non superano l'ammontare del corrispondente importo sostenuto per l'anno 2016;
- ✓ la spesa per le risorse decentrate per l'anno 2020 trova copertura nei relativi capitoli di spesa nel bilancio di previsione 2020/2022 (*gestione competenza 2020*);
- ✓ trovano copertura nel bilancio di previsione 2020/2022 (*gestione di competenza 2020*) anche gli oneri contributivi e quelli tributari;
- ✓ l'ente ha rispettato, con riferimento all'anno 2019, il contenimento della spesa del personale entro la media del triennio 2011/2013, al netto della spesa per rinnovi contrattuali, ai sensi dell'articolo 1, comma 557 della legge n. 296/2006,

VISTE

le attestazioni contenute nella relazione illustrativa e nella relazione tecnico-finanziaria di cui all'articolo 40, del D.Lgs. n. 165/2001,

EFFETTUATO

il previsto controllo, il Revisore per quanto sopra esposto,

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE alla stipula dell'ipotesi di accordo (*parte economica*) sottoscritta in data 16/12/2020 dalla delegazione trattante di parte pubblica, dai RR.SS.UU. e dalle OO.SS.TT., relativa all'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2020,

RACCOMANDA CHE

- ✓ la spesa conseguente all'applicazione del contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2020, unitamente alle spese di personale non dovrà superare i limiti disposti dall'articolo 1, comma 562 della legge n. 296/2006 e dall'articolo 76 della legge n. 133/2008;
- ✓ le risorse che saranno previste per l'incentivazione dovranno essere destinate alla promozione di effettivi e significativi miglioramenti dei livelli di efficienza ed efficacia dell'attività dell'ente, nonché nella quantità e/o qualità dei servizi istituzionali offerti;
- ✓ i compensi relativi alla produttività individuale e collettiva dovranno essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'ente;
- ✓ l'accordo ed i documenti allegati siano pubblicati nel sito istituzionale dell'ente come disposto dal comma 4, dell'articolo 40 bis del D.Lgs. n. 165/2001,

CERTIFICA

nei limiti segnalati, la Relazione illustrativa e la Relazione tecnico-finanziaria sull'ipotesi di "Contratto decentrato integrativo anno 2019 ex articoli 40 3-sexies- 40-bis, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001",

ATTESTA

la compatibilità degli oneri contrattuali con i vincoli di bilancio (art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001), la loro coerenza con i vincoli del C.C.N.L. (art. 40 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001) e con i vincoli in materia di spesa del personale:

- introdotti dalle vigenti norme di coordinamento della finanza pubblica con riguardo alle limitazioni operanti in materia di trattamenti economici individuali e di finanziamento degli stessi;
- contrattuali nazionali e legislativi in materia di negoziabilità dei singoli istituti disciplinati dalla contrattazione di secondo livello.

Il Revisore segnala, che nell'ipotesi di accordo decentrato sottoscritto dalle delegazioni la voce Performance organizzativa (art. 68, comma 2, lettera a) CCNL 21/05/2018 è stata iscritta con un centesimo in più (importo corretto € 16.028,13). Si invitano, pertanto, le delegazioni trattanti e la Giunta Comunale, in sede di sottoscrizione definitiva, a voler prendere atto dell'errore e a voler applicare la somma corretta.

Il presente verbale viene chiuso alle ore 13:45.

Il Revisore Unico dei Conti
Firmato CADDEO Dott. Roberto 21/12/2020

